



DENVER AUDITOR
TIMOTHY M. O'BRIEN, CPA

PARA PUBLICACIÓN INMEDIATA –23 de enero de 2024

[In English: click here](#)

Contacto: Tayler Overschmidt
Directora de Comunicaciones
taylor.overschmidt@denvergov.org
720-913-5033

El proceso de precalificación para la construcción no es transparente ni objetivo

DENVER – El proceso de Denver para precalificar a los contratistas para los proyectos de construcción de la ciudad valorados en millones de dólares es demasiado opaco y subjetivo, lo que lleva a posibles percepciones de injusticia, según una nueva auditoría del Auditor de Denver, Timothy M. O'Brien, Contador Público Certificado.

"Necesitamos que haya equilibrio entre la transparencia para los contratistas, la rendición de cuentas y un proceso viable que incentive a las mejores empresas a trabajar con la ciudad", dijo el Auditor O'Brien. "Estamos limitando nuestras opciones con un proceso que es complejo y no transparente".

Descubrimos que el proceso de la ciudad para asignar y comunicar los límites financieros de los contratistas carece de transparencia. La ciudad no explica claramente sus decisiones al asignar niveles financieros específicos a los contratistas que esperan trabajar en proyectos de la ciudad. La Junta de Precalificación de la ciudad no mantiene registros que expliquen cómo hizo sus recomendaciones finales de precalificación. Además, hay factores "opcionales" que la junta puede considerar al asignar un nivel financiero, dando cabida a la discrecionalidad.

Por lo general, un contratista debe obtener una precalificación de la Ciudad de Denver antes de concursar para obtener contratos de construcción que se estiman en 1 millón de dólares o más. Como parte de este proceso la Junta de Precalificación revisa diversos factores como los siguientes:

- Capacidades en cuanto al personal y recursos.
- Puntuación de seguridad.
- Capacidad financiera y para contratar fianzas de responsabilidad. Cualquier historial de tener prohibido trabajar en contratos con la ciudad o de estar retrasado en sus obligaciones contractuales con la ciudad.

Basado en esta evaluación, a los contratistas se les asigna un nivel financiero para los proyectos en los que pueden presentar una propuesta de licitación. No pueden concursar por proyectos valorados por encima de su nivel financiero, lo que impide que un contratista no precalificado obtenga contratos valorados en millones de dólares.

Si bien no encontramos evidencias de tomas de decisiones inadecuadas, como que un miembro de la junta pueda manipular el resultado de una recomendación, no podemos tener certeza de que esto no haya ocurrido porque la Junta de Precalificación no documenta de manera transparente cómo llega a sus recomendaciones.

El Departamento de Transporte e Infraestructura y el Aeropuerto Internacional de Denver administran conjuntamente el proceso de precalificación de la ciudad. Sin una documentación completa y transparente en proceso de toma de decisiones, ni Transporte e Infraestructura ni el aeropuerto pueden demostrar que su proceso sea justo o que los miembros de la junta tomaron decisiones acertadas y objetivas.

Cuando los responsables en la toma de decisiones saben que sus acciones pueden ser vistas por el público, es más probable que sean responsables objetivos. Incluso si la gente no está de acuerdo con una decisión, mantener la transparencia posibilita que haya una mayor confianza y legitimidad en la toma de decisiones.

Además, la falta de claridad y transparencia en el proceso de precalificación no deja espacio para que los contratistas comprendan por qué se les asignó un determinado nivel financiero o para que apelen la asignación si no están de acuerdo.

Si los contratistas pudieran conocer cómo y por qué se les asignó un nivel financiero (incluyendo los factores utilizados en dicha decisión), aumentaría la responsabilidad y mejoraría la confianza. También puede permitir a los contratistas realizar mejoras para las futuras solicitudes de precalificación, lo cual podría aumentar tanto la competencia como el número de solicitantes cualificados de la ciudad.

Un grupo reducido de solicitantes podría resultar en un trabajo de menor calidad o hacer que la ciudad pague de más de lo necesario por la construcción.

"Este es un proceso importante", dijo el Auditor O'Brien. "Hacer que el proceso sea más competitivo beneficia a los contribuyentes y hace que el proceso sea más justo".

Los contratistas con los que hablamos quieren que el proceso de precalificación dependa más de las capacidades financieras y de aval de una empresa, en lugar de criterios de desempeño. También informaron haber recibido niveles financieros más bajos por parte de la Ciudad de Denver que de otras entidades gubernamentales locales y estatales o de compañías de bonos.

Cuando analizamos otras jurisdicciones gubernamentales comparables, incluyendo Colorado y otras ciudades del estado, descubrimos que había una variedad de requisitos para la precalificación, pero Denver tenía la mayor cantidad. Por ejemplo, Denver evalúa el historial de desempeño al determinar el nivel financiero de un contratista, una práctica que no suelen seguir la mayoría de las ciudades incluidas en nuestra encuesta.

"Me sorprende que pidan información y no sepan por qué la piden", dijo el Auditor O'Brien. "Si no tienen en cuenta esa información en el proceso de toma de decisiones, sólo servirá para ser una barrera adicional para los contratistas. Es importante contar con un sistema ponderado eficaz para utilizar la información que la ciudad recopila en este proceso".

Por otro lado, también descubrimos que la Junta de Precalificación recibe información incorrecta o incompleta cuando evalúa a los contratistas según los criterios, lo que significa que algunos requisitos clave ni siquiera se consideran durante el proceso de toma de decisiones.

Observamos que la solicitud de precalificación de la ciudad no pregunta a los contratistas sobre cierta información obligatoria que pudiera descalificarlos. Por ejemplo, la solicitud no pide a los contratistas que revelen si están atrasados en pagos o si han incumplido con obligaciones financieras con la ciudad.

La solicitud de precalificación solicita a los contratistas que revelen si han sido "inhabilitados" o se les ha prohibido tener relaciones contractuales con entidades gubernamentales, pero el Departamento de Transporte e Infraestructura no está verificando el estado de inhabilitación de los solicitantes.

Aunque algunas de las consideraciones de calificación de Denver (como contratos fallidos, inhabilitaciones y otros factores de desempeño) pueden tener sentido para los administradores y la junta, Transporte e Infraestructura debe asegurarse de recopilar y utilizar la información en la toma de decisiones.

En general, si bien las reglas de precalificación de la ciudad establecen los criterios que la ciudad debe usar para evaluar a los contratistas, las reglas son subjetivas. Además, la ciudad no comunica a los contratistas la razón por la cual se les asignó un nivel financiero específico.

[Lea la auditoría](#)

Puede encontrar más información sobre el Auditor y las auditorías recientes [en nuestro sitio web](#).

Acerca de la Oficina del Auditor

El Auditor de Denver es elegido públicamente y responde a los votantes. El papel del auditor

es ayudar a minimizar los riesgos, mejorar los controles internos, maximizar la eficiencia y fortalecer la rendición de cuentas.

Acerca del auditor O'Brien

El auditor de Denver Timothy M. O'Brien, Contador Público Certificado, tiene más de 40 años de experiencia en auditoría y contabilidad. El auditor O'Brien se esfuerza por brindar mayor claridad, transparencia y responsabilidad al gobierno de la ciudad de Denver para sus residentes. Elegido en 2015 y reelegido en 2019 y 2023, Timothy O'Brien se distingue de sus predecesores al ser un auditor profesional.

El Auditor O'Brien y su oficina han ganado muchos premios nacionales por su trabajo, incluyendo seis Premios Knighton de la [Asociación de Auditores de Gobiernos Locales](#):

- Premio Knighton Ejemplar 2022 - [Servicios residenciales de basura, reciclaje y compostaje](#)
- Premio Knighton Distinguido 2021 - [Sistema de transporte de estacionamiento del aeropuerto](#)
- Premio Knighton Ejemplar 2020 - [Programa de reparación de aceras en vecindarios](#)
- Premio Distinguido Knighton 2019 - [Programa Preescolar de Denver](#)
- Premio Distinguido Knighton 2018 - [Vivienda asequible](#)
- Premio Ejemplar Knighton 2015 - [Servicios Humanos de las Montañas Rocosas](#)

El auditor O'Brien también recibió [el Premio David M. Walker a la Excelencia en la Responsabilidad Gubernamental en](#) 2022 del Foro Nacional Intergubernamental de Auditoría y el [Premio de Acceso a la ADA de](#) la Coalición de Personas con Discapacidades Cruzadas de Colorado en 2018 por su trabajo en nombre de las personas con discapacidades. El auditor O'Brien recibió el [Premio al Mejor CPA en Impacto Gubernamental 2017](#) del [Instituto Americano de Contadores Públicos](#). Fue honrado con el [Premio a la Excelencia Jonathan Holtzinger 2016 por](#) la Sociedad de Analistas Financieros Colegiados de Colorado por demostrar los más altos estándares como profesional financiero y de inversiones.

###

Contacto: Tayler Overschmidt
Directora de Comunicaciones
tayler.overschmidt@denvergov.org
720-913-5033